ИНСТРУКЦІЯ

ЧИНОВНИКУ КОМАНДИРУЕМОМУ ДЛЯ ОБОЗРѢНІЯ ГОРОДОВЪ.

(Утверждена Г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ 13 Іюня 1842 года).

§ 1.

Предметы, подлежащіе обозрѣнію, суть:

1. Городскія имущества.

2. Всѣ прочіе источники городскихъ доходовъ.

3. Всѣ предметы городскихъ расходовъ.

4. Наружное благоустройство городовъ.

5. Натуральныя повинности городскихъ обывателей, а также введенные, въ замѣнъ ихъ, сборы на наемъ квартиръ для воинскихъ чиновъ, и т. под.

6. Управленіе городскимъ хозяйствомъ.

§ 2.

Цѣль обозрѣнія состоитъ въ слѣдующемъ:

во первыхъ, привести въ точную извѣстность дѣйствительное состояніе городовъ по всѣмъ означеннымъ предметамъ, и чрезъ то повѣрить свѣденія, имѣющіяся въ Министерствѣ; и

во вторыхъ, представить соображенія, основанныя на мѣстныхъ изслѣдованіяхъ, о средствахъ улучшенія сей части.

§ 3.

Городскія имущества суть:

а). Земля, въ чертѣ го̀рода заключающаяся;

б) Зѐмли и лѣса, прилежащіе къ городской чертѣ, подъ названіемъ выгона, или состоящіе въ отдѣльныхъ межахъ;

в) Разныя угодья, зданія и заведенія, какъ приносящія доходъ, такъ и не приносящія онаго;

г) Мызы, хутора̀, фольварки и деревни;

д) Капиталы.

(Св. Зак. о сост. Т. IX и Прод. ст. 312, 313 и 314).

Имущества эти, какъ главный источникъ общественнаго богатства, обращаютъ на себя особенное вниманіе. Дабы привести ихъ въ точную извѣстность, не вы-

пуская изъ виду и такихъ имуществъ, кои до нынѣ оставались безгласными, надлежитъ разсмотрѣть въ подробности планы и документы, городу принадлежащіе, и, въ случаѣ надобности, отобрать показанія старожиловъ и знающихъ людей. Потомъ Чиновникъ долженъ осмотрѣть каждое имущество на мѣстѣ и составить ему *подробное описаніе*, съ изъясненіемъ мѣры, величины, качества, дохода, способа взиманія его, и т. под. Эти описанія должны служить въ послѣдствіи документомъ, какъ для хозяйственныхъ распоряженій имуществомъ, такъ и для наблюденія за сохраненіемъ его въ цѣлости и исправности. За тѣмъ, командированный Чиновникъ излагаетъ, при общемъ краткомъ описаніи настоящаго состоянія городскихъ имуществъ, соображенія свои: а) о полезнѣйшемъ употребленіи ихъ, для доставленія городу наибольшаго дохода, съ соблюденіемъ выгодъ народной промышленности; б) о количествѣ предполагаемыхъ на будущее время доходовъ съ городскихъ имуществъ, и в) объ от-

вращенiи существующихъ злоупотребленiй, отклоненiи неправильнаго пользованiя имуществами и охраненiи ихъ отъ растраты.

§ 4.

Прочiе источники городскаго дохода суть: сборы съ обывателей, съ ихъ имуществъ и промышленности, а также вспомогательные доходы изъ казны и земскаго сбора, и нѣкоторыя окладныя статьи, предоставленныя городу закономъ (ст. 21—33, 41, 42 и 52 Пост. о город. хоз. Т. XII и Прод., а также особыя Положенiя, изданныя для нѣкоторыхъ городовъ). Чиновникъ долженъ описать, на какомъ основанiи введена каждая статья дохода; не причиняетъ ли она вреда народному богатству и промышленности; какой порядокъ соблюдается при собиранiи слѣдующаго въ пользу города сбора; уравнительно ли онъ распредѣленъ и взимается; нѣтъ ли при этомъ неправильныхъ послабленiй со стороны мѣстныхъ Начальствъ, или излишнихъ поборовъ; сколько дохода получаетъ городъ съ каж-

дой статьи; поступаютъ ли эти деньги куда слѣдуетъ, и т. под.? Въ тоже время Чиновникъ, обозрѣвающій городъ, долженъ сдѣлать *статистическія изысканія* о разныхъ источникахъ городскаго дохода, и преимущественно о состояніи народной промышленности, о числѣ промышленниковъ и промышленныхъ заведеній, о выгодахъ, доставляемыхъ каждою отраслью промышленности и т. под.; собранными, такимъ образомъ, свѣдѣніями можно будетъ повѣрить разныя показанія Думъ, судить о томъ, соразмѣренъ ли сборъ съ выгодами промысла, и наконецъ обнаружить такіе источники, кои оставались скрытыми. Въ соображеніяхъ по сему предмету Чиновникъ объясняетъ предположенія свои о томъ: а) какія статьи дохода должны быть уничтожены, или оставлены на прежнемъ основаніи, или измѣнены въ своемъ составѣ, или же введены вновь; б) въ какомъ количествѣ можно ожидать дохода на будущее время, по каждой статьѣ порознь, и в) на какихъ основаніяхъ доходы эти должны

быть взимаемы и поступать въ городскую казну. При этомъ надлежитъ всегда наблюдать, чтобы предполагаемые сборы не были обременительны для обывателей.

§ 5.

Подобно сему, должно дѣйствовать и въ отношенiи городскихъ *расходовъ:* исчислить и повѣрить каждую статью расхода, обнаружить существующiе безпорядки и отступленiя отъ закона, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, опредѣлить дѣйствительныя потребности города. Къ сему основанiемъ послужатъ также нѣкоторыя *статистическiя свѣденiя* о предметахъ городскихъ издержекъ. Въ соображенiяхъ своихъ, командируемый Чиновникъ долженъ имѣть двоякую цѣль: а) опредѣлить, сколь можно точнѣе, нужды города на будущее время, исчисливъ приблизительно городскiя издержки, по примѣру росписанiй, изданныхъ для нѣкоторыхъ городовъ, и б) изъяснить мнѣнiе свое о томъ: какимъ образомъ можно ограничить произволъ мѣстныхъ Начальствъ въ назначенiи и исчисленiи издержекъ, и тѣмъ об-

легчить контрольную повѣрку дѣйствій Думы.

(Пост. о город. хоз. Т. XII. ст. 43—72).

§ 6.

По строительной части, Чиновникъ обозрѣваетъ и описываетъ наружное состояніе города, и представляетъ соображенія: о средствахъ приведенія его въ благоустройство, относительно расположенія улицъ и зданій; о замощеніи улицъ и площадей; объ освѣщеніи ихъ; о поощреніи обывателей къ возведенію новыхъ строеній, по улучшеннымъ фасадамъ; о доставленіи хозяевамъ удобнѣйшихъ къ тому способовъ; о предохраненіи домовъ отъ пожаровъ и владѣльцевъ ихъ отъ разоренія, и т. под.

(Т. XII и Прод. Уст. Стр. ст. 700—712, 719, 724, 732—744, 747, 749, 750 и Уст. Пож. ст. 26, 27, 30 и 36).

Тамъ, гдѣ объ устройствѣ города издано особое Положеніе и учрежденъ Строительный Комитетъ,—Чиновникъ не входитъ въ разсмотрѣніе предметовъ, подлежащихъ вѣденію Комитета и обозрѣваетъ строительную часть, только по связи ея съ хозяйственными способами города.

§ 7.

Относительно *натуральныхъ повинностей*, командируемый Чиновникъ долженъ опредѣлить свойство, размѣръ и способъ распредѣленія между обывателями квартирной и разныхъ личныхъ повинностей; при чемъ представить соображеніе о способахъ обращенія тѣхъ повинностей, и въ особенности квартирной, въ денежный сборъ. Тамъ же, гдѣ подобные сборы ужѐ введены, онъ ревизуетъ и описываетъ ихъ по примѣру того, какъ сказано выше въ § 4.

(Св. Зак. Т. IV Уст. о земск. повин. ст. 552, 592 и 621).

§ 8.

Для достиженія указанныхъ цѣлей, Чиновникъ обозрѣваетъ дѣйствія мѣстъ и учрежденій, завѣдывающихъ *городскимъ хозяйствомъ и повинностями обывателей* (Думъ, Ратушъ, Касса-Коллегій, Квартирныхъ Коммиссій, и т. под.). Отъ прочихъ мѣстъ и лицъ городоваго управленія онъ получаетъ нужныя свѣденія и требуетъ законнаго содѣйствія къ успѣшному исполненію возложеннаго на

него порученія, не входя въ разсмотрѣніе дѣйствій и распоряженій сихъ мѣстъ и лицъ.

§ 9.

Чиновникъ обозрѣваетъ каждый городъ особо, по наставленію, при семъ прилагаемому, гдѣ указаны всѣ предметы, на кои слѣдуетъ обращать вниманіе, при обозрѣніи городскаго благоустройства.

§ 10.

Къ сему общему обозрѣнію присоединяются въ особыхъ приложеніяхъ: а) *подробныя описанія* городскихъ имуществъ; б) *статистическія свѣденія и изысканія*, о коихъ упомянуто въ §§ 4 и 5; в) всѣ подлинныя *бумаги, показанія, таблицы, вѣдомости*, кои нужны для подкрѣпленія сдѣланныхъ выводовъ и соображеній, и г) *разныя вѣдомости и таблицы*, кои Чиновникъ сочтетъ полезнымъ составить для ясности дѣла, въ дополненіе къ своему обозрѣнію, не стѣсняясь при этомъ ни какими формами. Кромѣ того, къ обозрѣнію слѣдуютъ подлинные проэкты и предположенія мѣст-

ныхъ Начальствъ, кои Чиновникъ получитъ изъ Хозяйственнаго Департамента.

§ 11.

Описанія имуществъ должны быть сдѣланы съ особенною тщательностію, съ точностію и вѣрностію документальными. Они подписываются, вмѣстѣ съ Чиновникомъ, Градскимъ Главою, или заступающимъ его мѣсто, и скрѣпляются по листамъ Секретаремъ Думы, Ратуши и т. под. Если, при обозрѣніи имуществъ, нужно будетъ пригласить постороннія лица, какъ на пр: Городоваго Архитектора, Землемѣра и т. д., то подпись ихъ присоединяется къ прочимъ.

§ 12.

Независимо отъ описанія городскихъ имуществъ, Чиновникъ входитъ въ сношеніе съ мѣстнымъ Городскимъ, а гдѣ нужно съ Губернскимъ Начальствами, о составленіи для Министерства плановъ городскимъ землямъ, съ обозначеніемъ разныхъ существующихъ на нихъ оброчныхъ статей и другихъ угодій, заведеній и деревень. Планы эти должны служить

необходимымъ дополненіемъ и поясненіемъ сдѣланныхъ описаній.

Примѣч. Желательно, чтобы планы были составлены въ маломъ размѣрѣ, принимая масштабъ 250 сажень въ дюймѣ.

§ 13.

Статистическія свѣденія должны быть основаны, или на письменныхъ документахъ, заслуживающихъ довѣріе, или же на словесныхъ объявленіяхъ и показаніяхъ, отобранныхъ самимъ Чиновникомъ отъ мѣстныхъ обывателей и другихъ лицъ. Въ семъ послѣднемъ случаѣ, при отобраніи свѣденій, присутствуетъ Членъ Думы, или Градской Полиціи, если содѣйствіе послѣдней необходимо; соблюденіе сего удостовѣряется подписью присутствующаго.

§ 14.

Чиновнику не только предоставляется право, но и вмѣняется въ обязанность собирать всякаго рода письменныя показанія, свѣденія и мнѣнія, или засвидѣтельствованныя копіи съ разныхъ документовъ, кои могутъ служить подкрѣпленіемъ его выводовъ. Вообще, онъ долженъ

стараться основывать соображенія свои, или на несомнѣнныхъ и непреложныхъ фактахъ, или на показаніяхъ знающихъ и опытныхъ людей. Кромѣ того, при рѣшеніи хозяйственныхъ вопросовъ, упомянутыхъ въ прилагаемомъ наставленіи, онъ присоединяетъ мнѣнія разныхъ постороннихъ лицъ, хотя бы и несогласныя съ его мыслями.

§ 15.

Обозрѣніе гòрода, составленное на семъ основаніи, со всѣми нужными документами, ревизующій Чиновникъ представляетъ, по каждому городу порознь, Министру Внутреннихъ Дѣлъ, при особомъ донесеніи, въ которомъ долженъ изложить всѣ свѣденія, замѣчанія и соображенія, имѣющія особую важность.

§ 16.

Кромѣ того, по возвращеніи въ С. Петербургъ, Чиновникъ представляетъ записку, *съ общимъ обозрѣніемъ* городскаго благоустройства въ Губерніи. Въ этой запискѣ должно̀ заключаться краткое, но ясное изображеніе всѣхъ предметовъ, под-

лежавшихъ обозрѣнію. Придерживаясь, по возможности, того же порядка изложенія, какой показанъ въ прилагаемомъ наставленіи, онъ изъясняетъ всѣ общія и важнѣйшія соображенія свои объ улучшеніяхъ по сей части, обращая при томъ особенное вниманіе на слѣдующіе предметы:

1. Не нужно ли снабдить городъ планами и прочими документами на принадлежащія ему имущества?

2. Какія принять мѣры къ возвращенію городу собственности его, находящейся въ неправильномъ владѣніи частныхъ лицъ?

3. Какой общій порядокъ установить на будущее время, по управленію городскими имуществами?

4. Какія постановить правила о раздачѣ земель внутри городовъ подъ застройку, въ дополненіе 23 ст. Пост. о город. хоз. (Т. XII)?

5. Какіе способы къ снабженію безземельныхъ городовъ нужными для нихъ выгонами, на основаніи 313 ст. Св. Зак. о сост. (Т. IX)?

6. Можно ли ограничить общими правилами количество земли, оставляемой для общественныхъ пастбищъ, дабы бо̀льшую часть земель обратить подъ хозяйственныя заведенія, на основаніи 314 ст. того же Свода (Прод. Т. IX)?

7. Какія дополненія и измѣненія должны быть сдѣланы въ правилахъ о раздачѣ городскихъ земель подъ разныя заведенія (Прил. къ той же 314 ст.), дабы распространить эту раздачу? Не нужно ли гдѣ нибудь принять особенныя мѣры къ разведенію на городскихъ земляхъ лѣсовъ, садовъ, виноградниковъ, и т. под.?

8. Какъ устроить на городскихъ земляхъ безсрочно-отпускныхъ нижнихъ воинскихъ чиновъ городскаго сословія?

9. Устройство лѣснаго хозяйства.

10. Какимъ образомъ увеличить число городскихъ оброчныхъ статей и распространить вообще систему оброчнаго содержанія съ торговъ, при собираніи дохода, какъ съ имуществъ, такъ и съ разныхъ другихъ источниковъ?

(Пост. о город. хоз. Т. XII ст. 36.)

11. Какимъ образомъ ввести во всѣхъ городахъ сборъ за записку въ городовую обывательскую книгу, въ дополненіе ст. 21 и 22 Пост. о город. хоз. Т. XII?

12. Какимъ образомъ ввести во всѣхъ городахъ сборъ съ обывательскихъ недвижимыхъ имуществъ, по оцѣнкѣ, или другимъ способомъ (Пост. о город. хоз. Прилож. къ ст. 52 §§ 1—14), замѣнивъ вполнѣ этимъ сборомъ, такъ называемыя, добровольныя складки.

(Т. XII. Пост. о город. хоз. ст. 24.)

13. Нельзя ли усилить доходъ съ трактирныхъ заведеній, какъ постоянно распространяющихся въ городахъ?

(Ст. 26 того же Тома.)

14. Какія отрасли промышленности могутъ быть обложены сборами? (При семъ надлежитъ всемѣрно поощрять распространеніе въ городахъ промышленности и торговли, а въ особенности ремеслъ.)

15. Нельзя ли ввести штрафы за неисполненіе разныхъ полицейскихъ постановленій и несвоевременный взносъ денегъ въ пользу города?

(3 и 4 п. 42 ст. Пост. о город. хоз. Т. XII.)

16. Какія общія правила могутъ быть установлены о размѣрѣ разныхъ городскихъ сборовъ и акцизовъ; нельзя ли распространить систему взиманія по оцѣнкѣ, по примѣру приведеннаго выше Приложенія къ ст. 52 и Указа 13 Ноября 1835 г. (Полн. Собр. Закон., N 8.577) о приращеніи С. Петербургскихъ доходовъ?

17. Какимъ образомъ уравновѣсить потребности городовъ съ ихъ способами?

18. Какъ уменьшить число и самый составъ мѣстъ городоваго управленія, хозяйственнаго, судебнаго и полицейскаго?

(Высочайше утвержденныя 11 Генваря 1837 и 7 Генваря 1839 г. Мнѣнія Государственнаго Совѣта.)

19. Нельзя ли распространить, на счетъ городскихъ суммъ, благотворительныя и учебныя заведенія въ городахъ?

(Ст. 60, 61 и 62. Пост. о город. хоз. Т. XII.)

Если въ какомъ-либо городѣ можно будетъ учредить особенную городскую школу, то какимъ образомъ приспособить ее къ нуждамъ промышленнаго класса?

20. Какія предстоятъ по городамъ единовременныя издержки на общеполезныя

потребности и какіе есть источники для покрытія ихъ?

21. Какія мѣры необходимы для пополненія недоимокъ и отвращенія накопленія ихъ впредь?

22. Какія средства къ уплатѣ старыхъ долговъ и къ выполненію расходовъ прежнихъ лѣтъ,—если есть тѣ и другіе?

23. Какія постановить правила къ охраненію ежегодныхъ остатковъ отъ израсходованія на текущія надобности и къ немедленной отсылкѣ ихъ въ Кредитныя Установленія, по точной силѣ ст. 19 Пост. о город. хоз.? Не нужно ли завести Городовые Банки, о коихъ упоминается въ этой же статьѣ, и на какомъ основаніи?

24. Не нужно ли сдѣлать измѣненія собственно въ составѣ городскаго хозяйственнаго управленія; опредѣлить точнѣе кругъ власти онаго; сократить формы дѣлопроизводства; исправить счетоводство и отчетность.

25. Не нужно ли измѣнить городскіе планы? Какія общія мѣры послужатъ къ улучшенію наружнаго устройства го-

родовъ, по предметамъ, исчисленнымъ выше въ § 6?

26. Какимъ образомъ ввести во всѣхъ городахъ равномѣрный денежный сборъ для удовлетворенія квартирной и, если можно, другихъ личныхъ повинностей, стараясь уравнять въ этомъ отношеніи тягости обывателей между всѣми городами Губерніи, на основаніи Мнѣнія Государственнаго Совѣта, ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнаго 15 Декабря 1841 г.

27. Не нужно ли, для облегченія обывателей, уменьшить число лицъ, служащихъ по выборамъ, независимо отъ тѣхъ, о коихъ уже упомянуто въ пунктѣ 18?

Въ заключеніе, Чиновнику предоставляется изложить всѣ предположенія, кои онъ считаетъ полезными для улучшенія благосостоянія городовъ, привлеченія жителей, увеличенія удобствъ и выгодъ жизни, и т. под. Всѣ эти обстоятельства могутъ быть прямыми или косвенными причинами къ лучшему устройству города вообще, и его хозяйства въ особенности.

§ 17.

При обозрѣніи городскихъ доходовъ и расходовъ, Чиновникъ руководствуется, кромѣ указаній, сдѣланныхъ въ приложенномъ наставленіи, слѣдующими общими правилами:

1. По каждой статьѣ дохода и расхода разсмотрѣть правильность введенія ея: на основаніи какого узаконенія или привиллегіи? Если сіи узаконенія или привиллегіи не введены ни въ Сводъ, ни въ Полное Собраніе Законовъ, то приложить съ нихъ засвидѣтельствованные списки.

2. По каждой статьѣ дохода и расхода разсмотрѣть счеты Думы за послѣдній годъ, а, гдѣ нужно, за нѣсколько лѣтъ, и сличить ихъ со смѣтными исчисленіями, съ проэктами, представленными въ Министерство (*), и съ ВЫСОЧАЙШЕ утвержденными росписаніями, гдѣ оныя изданы; за тѣмъ объяснить причины обнаруженныхъ различій, пониженій или повышеній дохода и расхода.

3. При оцѣнкѣ доходовъ и расходовъ на

(*) Проэкты эти выдаются Чиновнику въ подлинникѣ.

будущее время, а также при составленіи нормальныхъ Штатовъ мѣстамъ городоваго управленія, принимать въ соображеніе проэкты росписаній и Штатовъ, представленныхъ отъ мѣстныхъ Начальствъ.

4. Обратить вниманіе на то, правильно ли производятся публичные торги въ Думѣ?

§ 18.

При открытіи безпорядка или явнаго отступленія отъ установленнаго порядка, Чиновникъ записываетъ это въ особый журналъ, за подписью всѣхъ присутствующихъ, съ присоединеніемъ письменнаго объясненія сихъ послѣднихъ о причинахъ допущенныхъ отступленій. Если безпорядокъ требуетъ немедленнаго распоряженія со стороны Губернскаго Начальства, то Чиновникъ представляетъ о томъ Начальнику Губерніи. Всѣмъ представленіямъ этого рода онъ ведетъ особый списокъ, обозначая въ немъ послѣдующія распоряженія мѣстнаго Начальства.

§ 19.

Вообще, по надобностямъ своимъ къ

успѣшному окончанію порученія, обозрѣвающій Чиновникъ входитъ непосредственно къ Начальнику Губерніи съ представленіями, на основаніи 336 ст. Общаго Наказа Гражданскимъ Губернаторамъ. Къ нему же долженъ онъ явиться немедленно по прибытіи въ Губернію, прежде приступленія къ работамъ.

§ 20.

Чиновникъ имѣетъ право относиться ко всѣмъ мѣстамъ и лицамъ по Губерніи, кои могутъ доставить ему свѣденія, нужныя по возложенному на него порученію. Кромѣ того, для переписки бумагъ, онъ можетъ требовать, по усмотрѣнію, одного или двухъ писцовъ, о назначеніи коихъ, изъ того или другаго присутственнаго мѣста, онъ предварительно испрашиваетъ распоряженія Начальника Губерніи.

§ 21.

Для облегченія командированнаго Чиновника въ возложенныхъ на него порученіяхъ, къ нему отряжается, въ случаѣ особой надобности, одинъ изъ Чиновни-

ковъ Министерства, для пособія по письмоводству, а также при собираніи и повѣркѣ матеріаловъ и свѣденій, и при составленіи таблицъ, вѣдомостей и разныхъ описаній.

Вѣрно: Директоръ Хозяйственнаго Департамента

Свѣрялъ: Управляющій Временнымъ Отдѣленіемъ